

**Kalannin koulun oppilaaksiottoalueen muuttaminen**

1971/12.00.00/2020

OPEKAS 24.03.2021 § 22

Kalannin ala- ja yläkoulun sisäilmatilanne on ollut ongelmallinen jo useiden vuosien ajan. Sisäilman parantamiseen liittyviä korjauksia on tehty sekä yläkoulun että alakoulun tiloissa. Inspector Sec on tehnyt syksyllä 2020 kaikkiin rakennuksiin perusteelliset kuntotutkimukset. Tutkimuksissa kävi ilmi, että kaikki Kalannin koulutilat vaativat merkittäviä korjauksia. Pienimmillään kustannukset olisivat noin 3,3 milj € (Kuuselan, Mäntylän ja Koivula A- rakennusten sekä yläkoulun korjaus enintään 9 vuodeksi) ja suurimmillaan 8,3 milj € (peruskorjataan kaikki nykyiset koulutilat noin 30 vuodeksi). Kaupunkisuunnittelun laskelmien mukaan uuden alakoulun rakentamiskustannukset olisivat noin 7 milj €. Inspector Secin tekemien laskelmien mukaan korjaus- ja investointikustannuksissa säästetään todennäköisesti vähintään 5 milj €, mikäli Kalannin yläkoululaiset siirtyvät opiskelemaan samoihin tiloihin muiden Uudenkaupungin yläkouluikäisten oppilaiden kanssa. Kaupunginhallituksen taloustyöryhmä on edellyttänyt kahden yläkoulun kustannusten selvittämistä. Käytännössä ryhmäkoot on tärkein opetustoimen taloutta tasapainottava tekijä. Uudessakaupungissa alakoulun keskimääräinen ryhmäkoko on 18,7 oppilasta, kun valtakunnallinen keskiarvo on 20 oppilasta. Uudessakaupungissa yläkoulun keskimääräinen ryhmäkoko on 17 oppilasta, kun valtakunnallinen keskiarvo on 19 oppilasta. Kalannissa yläkoulun keskimääräinen ryhmäkoko on tällä hetkellä 16 oppilasta.

Kalantilaisten oppilaiden ikäluokan koko vaihtelee tällä hetkellä 29-43 oppilaan välillä. Lukumäärä mahdollistaa kaksisarjaisen koulun. Viimeisen neljän vuoden aikana lasten syntyvyys on laskenut niin, että vuodesta 2024 alkaen Kalannin koulu alkaa muuttua yksisarjaiseksi, mikäli positiivinen muuttoliike ei korjaa tilannetta. Vuonna 2017 Kalannin alueella syntyi 25 lasta, vuonna 2018 22 lasta, vuonna 2019 15 lasta ja vuonna 2020 17 lasta. Tämänhetken syntyvyystietojen valossa yläkoulu alkaa näin ollen muuttua yksisarjaiseksi 2030-luvun alussa.

Mikäli yhdistäisimme kaikki Uudenkaupungin yläkouluikäiset oppilaat yhteen kouluun ja nostaisimme yleisopetuksen ryhmäkoot keskimäärin 20 oppilaaseen, voisimme säästää vuosittain 4-6 opettajanviran verran riippuen erityisen tuen ja pienryhmien tarpeesta sekä oppilaiden valitsemista valinnaisaineista. Tällä hetkellä yläkoulujen yleisopetuksen ryhmiä on yhteensä 24. Yhdistetyssä mallissa niitä tulisi tämänhetkisen oppilasmäärän arvion perusteella 19. Käytännössä tällöin tarvitsisimme kokonaisuudessaan ainoastaan yhden ryhmän enemmän kuin ryhmiä on tällä hetkellä Uudenkaupungin yhtenäiskoulussa. Tällöin

opettajien vuosittaiset palkkakulut vähenisivät noin 200 000 - 300 000 €. Täysin tarkkaa arviota kustannusvaikutuksista on vaikea antaa, koska erityisen tuen ja pienryhmien tarpeen sekä oppilaiden tekemien valinnaisainevalintojen ennakointi on vaikeaa. Yhden yläkoulun malliin siirtyminen säästäisi kiinteistönhoidon kustannuksissa noin 155 000 € vuodessa ja koulukuljetuskustannukset kasvaisivat hyvin kohtuullisesti, koska Kalannin alueella järjestetään jo nyt mittava määrä kuljetuksia. Isommassa yläkoulussa valinnaisaineiden ja kerhojen tarjonta kasvaa, oppilaan tarvitsemaa pienryhmämuotoista tukea voidaan tarjota monipuolisemmin ja opettajien opetusvelvollisuus täyttyy ns. oman oppiaineen tunneista. Opetustoimen taloutta tarkasteltaessa tulee ottaa huomioon myös se, että tämänhetken syntyvyystietojen perusteella koko kaupungin oppilasmäärä laskee tulevan 7 vuoden aikana noin 200 oppilaalla, mikä tarkoittaa, että valtionosuustulot laskevat noin 800 000 € vuodessa.

Kuntalain 29 §:n mukaan kunnan toiminnasta on tiedotettava asukkaille, palvelujen käyttäjille, järjestöille ja muille yhteisöille. Kunnan tulee antaa riittävästi tietoja kunnan järjestämistä palveluista, taloudesta, kunnassa valmistelussa olevista asioista, niitä koskevista suunnitelmista, asioiden käsittelystä, tehdyistä päätöksistä ja päätösten vaikutuksista. Kunnan on tiedotettava, millä tavoin päätösten valmisteluun voi osallistua ja vaikuttaa.

Hallintolain 41 §: mukaan: "Jos asian ratkaisulla voi olla huomattava vaikutus muiden kuin asianosaisten elinympäristöön, työntekoon tai muihin oloihin, viranomaisen tulee varata näille henkilöille mahdollisuus saada tietoja asian käsittelyn lähtökohdista ja tavoitteista sekä lausua mielipiteensä asiasta. Asian vireilläolosta ja vaikuttamismahdollisuuksien käyttämisestä on ilmoitettava asian merkityksen ja laajuuden kannalta sopivalla tavalla. Asian vireilläolosta ei kuitenkaan tarvitse ilmoittaa, jos se vaarantaa ratkaisun tarkoituksen toteutumisen tai aiheuttaa muuta merkittävää haittaa taikka jos se on ilmeisen tarpeetonta."

Opetus- ja kasvatuslautakunta on käsitellyt Kalannin koulun tilannetta useasti syksystä 2020 alkaen julkisella asialistalla. Käsittelyssä olevat näkökulmat ovat olleet luettavissa julkisista esityslistoista ja pöytäkirjoista. Lisäksi tilannetta on käsitelty Kalannin koulun teams-opettajakokouksessa lokakuussa sekä kohdekohtaisissa sisäilmapalavereissa, joissa on ollut myös opettajien ja huoltajien edustus.

Koko opetustoimen tilanteesta järjestettiin sähköinen tiedotustilaisuus ja kuntalaiskuuleminen maaliskuussa 2021. Kuntalaisia tiedotettiin Kalannin tilanteesta osana opetustoimen isompaa kokonaisuutta.

Kuntalaiskuulemisen tuloksia on tarkasteltu ottaen huomioon kaikki kyselyyn vastanneet sekä erikseen kullakin asuinalueella asuvien kuntalaisten näkemykset. Kyselyyn vastasi yhteensä 359 kuntalaista. Kuntalaiskuulemisen perusteella 55 % kaikista

vastanneista (n=359) piti yhden yläkoulun malliin siirtymistä ensisijaisena vaihtoehtona kustannusten tasapainottamiseksi. Toiseksi eniten kannatusta sai iltapäivätoiminnan lopettaminen, jonka kannalla oli 9 % kaikista vastaajista. Kalannin alueella asuvista vastaajista (n=134) 36 % kannatti yhden yläkoulun malliin siirtymistä ensisijaisena vaihtoehtona. Toiseksi eniten kannatusta (14 %) sai oppilaiden opetustuntimäärän vähentäminen.

Tärkeimpänä toimenpiteenä, jota ei saa toteuttaa, pidettiin pienryhmien vähentämistä. Sitä vastusti 63 % kaikista vastanneista ja 71 % Kalannin alueella asuvista vastaajista. Kaksi seuraavaksi eniten vastustusta herättänyttä toimenpidettä olivat oppilaiden opetustuntimäärän vähentäminen (41 %) ja ryhmäkokojen suurentaminen (38 %). Kalannin alueella asuvien keskuudessa nämä seuraavaksi eniten vastustusta saaneet toimenpiteet olivat koulukuljetusoikeuden poistaminen (44 %) ja ryhmäkokojen suurentaminen (36 %).

Lisäksi nuorisovaltuusto on lausunut Kalannin koulun tilanteesta oman näkemyksensä. Nuorisovaltuusto kannattaa Kalannin yläkoululaisten siirtämistä sivistys- ja hyvinvointikeskukseen sen valmistuttua. Nuorisovaltuusto toteaa, että syntyvyyden lasku ja jatkuvat korjauskulut eivät puolla Kalannin yläkoulun jatkoa. Nuorten mielestä pienessä koulussa ongelmaksi voisi käydä myös valinnaisainetarjottimen suppeus. Lisäksi nuorisovaltuusto toteaa, että jos koululaisten yhteentuleminen tapahtuisi jo yläkouluiässä, se tukisi heidän ryhmäytymistä ja tutustumista yli asuinalueiden, eikä voimakasta vastakkainasettelua syntyisi. Nuorten mielestä tämä osaltaan vahvistaisi yhteisöllisyyttä kaupungissa. Nuorisovaltuuston kannanotto on asialistan liitteenä.

Uuden sivistys- ja hyvinvointikeskuksen rakentamisen on arvioitu kestävän noin neljä vuotta. Tiloihin on suunniteltu opetustilat 800 perusopetuksen oppilaalle. Tämänhetken syntyvyystietojen mukaan syksyllä 2026 Uudenkaupungin yhtenäiskoulun alakoululaisia on 228, yläkoululaisia 335 sekä Kalannin yläkoululaisia 108, yhteensä 671 oppilasta.

Mikäli siirrymme yhden yläkoulun toimintamalliin, säästämme laskelmien mukaan vähintään noin 5 milj € investointi-kustannuksissa. Lisäksi käyttökustannuksissa säästetään noin 500 000 € vuosittain. Opetustoimen rahoitusta voitaisiin kohdentaa entistä paremmin oppilaan oppimisen tukemiseen esim. lisäämällä oppituntien määrää ja valinnaisaineiden tarjontaa, vahvistamalla pienryhmämuotoista tukea, huolehtimalla opiskelumateriaalien ja oppimisympäristöjen ajantasaisuudesta ja monipuolisuudesta, vahvistamalla lähiruuan tarjontaa sekä säilyttämällä inhimilliset koulukuljetusmahdollisuudet. Ensiarvoisen tärkeää on, että nuorten oma tahtotila on yksi yhteinen yläkoulu, joka vahvistaa koko kaupungin yhteisöllisyyttä sekä tarjoaa oppilaille laajat valinnaisainemahdollisuudet.

Uudenkaupungin kaupungin hallintosäännön 40 §:n mukaan opetus- ja kasvatuslautakunta päättää perusopetuksen oppilaaksiotto-alueista.

Lisätiedot: Opetustoimenjohtaja Arja Kitola, puh. 040 480 2089

Lisätiedot: Opetustoimenjohtaja Arja Kitola, puh. 040 480 2089  
Tekninen johtaja Jari Nikkari, puh. 050 430 7001

Opetustoimenjohtajan ehdotus:

Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää muuttaa Kalannin oppilaaksiottoaluetta siten, että Kalannin alueella asuvat yläkouluikäiset siirtyvät jatkossa opiskelemaan Uudenkaupungin yhtenäiskouluun uusien koulutilojen valmistuttua.

Lisäksi opetus- ja kasvatuslautakunta esittää näkemyksensä, että Kalannin alueella asuvien esiopetusikäisten sekä perusopetuksen 1.-6. luokkien oppilaiden opetustilat tulee saattaa sellaiseen kuntoon, että opiskelu tiloissa on terveellistä ja turvallista ja tilat mahdollistavat opetussuunnitelman edellyttämän opetuksen tarjoamisen sekä yleisopetuksen oppilaille että pienryhmämuotoista erityistä tukea tarvitseville oppilaille.

Keskustelun kuluessa Olli Laivo teki seuraavan muutosehdotuksen: "Opetus- ja kasvatuslautakunta päättää, ettei Kalannin oppilaaksiottoaluetta muuteta. Siten Kalannissa säilyy yhtenäiskoulu edelleen." Anniina Kukkula kannatti ehdotusta.

Julistettuaan keskustelun päättyneeksi puheenjohtaja totesi, että koska keskustelun kuluessa oli tehty esittelijän ehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, oli äänestettävä. Puheenjohtaja ehdotti, että opetustoimenjohtajan ehdotusta kannattavat äänestävät "JAA" ja Olli Laivon vastaehdotusta kannattavat äänestävät "EI". Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritettussa äänestyksessä opetustoimenjohtajan ehdotus sai kahdeksan ääntä (Grönlund, Hyytiä, Junnila, Kelsey, Nikula, Riihijärvi, Sjölund, Ankelo) ja Olli Laivon vastaehdotus kolme ääntä (Laivo, Kukkula, Tätilä).

Päätös: Opetustoimenjohtajan ehdotus tuli lautakunnan päätökseksi äänestyksen jälkeen äänin 8 - 3.

Olli Laivo, Anniina Kukkula ja Anniina Tätilä jättivät päätökseen eriävän mielipiteen:

"Oppilaaksiottoalueen muuttaminen on vastoin kaupungin hyväksyttyä strategiaa ja on siten vastoin kunnan kaikkien alueiden tasapuolista kehittämistä. Samoin mielestämme sillä ei taata terveellistä oppimisympäristöä koko peruskoulun ajaksi Kalannin alueen oppilaille. Lisäksi tämän päivän hengenmukainen

yhtenäiskoulu ja joustava esi- ja alkuopetus ei toteudu Kalannin alueella."

---